

Uchwała Nr SO-8/0952/226/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2023 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Dobra na 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek
Anna Krzywińska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra na 2024 rok

opinię pozytywną z uwagą, wyrażoną w pkt. 2

Uzasadnienie

I.

Burmistrz Dobrej w dniu 15 listopada 2023 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2024 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu i uzasadnienia dołączonego do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/255/10 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Dobra oraz szczegółowości dochodów i wydatków budżetu.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały dochody w wysokości 44.691.889,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 32.576.226,07 zł i dochody majątkowe w wysokości 12.115.662,93 zł oraz wydatki w wysokości 46.531.069,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 30.886.984,93 zł i wydatki majątkowe w wysokości 15.644.084,07 zł.
Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. W § 4 projektu uchwały budżetowej postanowiono, że deficyt budżetu w wysokości 1.839.180,00 zł zostanie sfinansowany z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W projekcie budżetu, zgodnie z

załącznikiem Nr 4, zostały zaplanowane przychody ze spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 902) w wysokości 277.838,00 zł oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w wysokości 2.359.453,00 zł oraz rozchody budżetu w łącznej kwocie 798.111,00 zł z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 520.273,00 zł (§ 992) oraz pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 277.838,00 zł (§ 962). Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że przychody zaplanowane w § 905 stanowią środki z tytułu subwencji, które gmina otrzymała w 2021 roku i jest zobowiązana wykorzystać do końca 2025 roku na cele związane z budową kanalizacji. Skład Orzekający wskazuje, że przedmiotowe środki w przychodach budżetu klasyfikowane winny być w § 950 lub 957. W ocenie Składu Orzekającego Gmina posiada środki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, przy czym nie, jak wskazano w postanowieniu § 4 projektu uchwały budżetowej, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, a z tytułu z wolnych środków, o których mowa art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, bądź nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę, co do planowania w budżecie przychodów w § 905 oraz wskazania w postanowieniu § 4 projektu uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
5. Planowane w projekcie budżetu na 2024 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2024, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Dochody z wpływów z tytułu opłat, o których mowa w art. 6h ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz wydatki związane z organizacją systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 1.351.845,00 zł.
7. Postanowieniem § 9 wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 100.000,00 zł i dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 19.100,00 zł oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani.

8. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach do projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W projekcie wyodrębniono również środki w ramach funduszu sołeckiego.
9. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projektowanym budżecie zaplanowano dochody w rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/ § 2320 /Dotacja celowa otrzymana z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/ w kwocie 36.619,53 zł, które wyodrębniono w załączniku Nr 10, natomiast nie wyodrębniono wydatków finansowanych przedmiotowymi środkami.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.