



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

---

Poznań, dnia 22 stycznia 2024 r.

Poz. 1004

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NP-II.4131.1.14.2024.6

#### WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO

z dnia 12 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.)

#### **orzekam**

nieważność uchwały nr LXVI/453/2023 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych oraz usług sąsiedzkich - ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 14 grudnia 2023 r. Rada Miejska w Dobrej podjęła uchwałę nr LXVI/453/2023 w sprawie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych oraz usług sąsiedzkich, zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 50 ust. 6, ust. 6a, ust. 6b oraz art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023r. poz. 901, 1693 i 1938)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 15 grudnia 2023 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, ze zm.), dalej jako: "ustawa", "Rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania". W myśl art. 50 ust. 1a ustawy: "Usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania mogą być przyznane w formie usług sąsiedzkich". Jak stanowi art. 50 ust. 6a ustawy: "W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług".

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako "Konstytucja RP", organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Z kolei art. 7 Konstytucji RP obliguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Podkreślić też należy, że jeśli ustawodawca zastrzegł, że w drodze aktu prawa miejscowego

wydanego przez radę gminy powinny znaleźć się określone regulacje, to ich brak skutkuje nieważnością całej uchwały, jako niewypełniającej kompetencji przyznanej radzie.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy Rada Miejska w Dobrej była zobligowana, aby w rozpatrywanej uchwale określić szczegółowe warunki odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Wobec powyższej dyspozycji w § 5 ust. 1 uchwały uregulowano, iż: "Usługi przysługują nieodpłatnie, jeżeli dochód osoby samotnej, samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie wymagającej przyznania usług nie przekracza odpowiednio kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 pkt 1 lub w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej". Natomiast jak określono w § 5 ust. 2 uchwały, "Osoby niespełniające kryterium dochodowego określonego w ust. 1 ponoszą odpłatność za wykonane usługi w zależności od posiadanego dochodu w wysokości określonej w załączniku do niniejszej uchwały". Jednakże w uchwale przesłanej do Dziennika Urzędowego Województwa Wielkopolskiego, jak i w uchwale przesłanej do Wojewody Wielkopolskiego jako organu nadzoru, a także w uchwale umieszczonej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Dobra (strona internetowa: <https://bipdobra24.pl>) brak jest wskazanego załącznika, który określałby dokładnie odpłatność za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w sytuacji osób przekraczających określone kryterium dochodowe.

Rozpatrywana uchwała zgodnie z dyspozycją § 13 tej uchwały, jako akt prawa miejscowego, została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego pod numerem 12103 w dniu 15 grudnia 2023 r. i weszła w życie w dniu 30 grudnia 2023 r. Jednakże wskazana uchwała opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego weszła w życie bez właściwego wskazania zasad odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w sytuacji osób przekraczających określone kryterium dochodowe z uwagi na fakt, iż nie dołączono do niej załącznika, który regulowałby powyższą materię.

Zdaniem organu nadzoru, rozpatrywana uchwała nie wypełnia zatem dyspozycji art. 50 ust. 6 ustawy, gdyż nie pozwala na jednoznaczne stwierdzenie, jakie są warunki odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w sytuacji osób przekraczających określone kryterium dochodowe, o którym mowa w § 5 ust. 1 uchwały.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że Rada Miejska w Dobrej nie wypełniła w całości delegacji przyznanej jej mocą art. 50 ust. 6 ustawy. Nieprawidłowe uregulowanie przez Radę Miejską w Dobrej obligatoryjnego elementu upoważnienia ustawowego w zakresie określenia szczegółowych warunków odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze stanowi istotne naruszenie prawa, i w konsekwencji prowadzić musi do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Agata Sobczyk  
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Dobrej
2. Burmistrz Dobrej