

**UCHWAŁA NR LXVII/466/2023
RADY MIEJSKIEJ W DOBREJ**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji (petycja wielokrotna)

Na podstawie art. 9 ust. 2 oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji (petycja wielokrotna) w sprawie podjęcia przez Radę Miejską w Dobrej uchwały dotyczącej wykorzystania górotworów pod powierzchnią gminy dla magazynowania sprężonego CO₂, wraz z domieszkami petycję uznaje za niezasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobrej do przekazania niniejszej uchwały podmiotom wnoszącym petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Dobrej

Tomasz Gil

UZASADNIENIE

Do Rady Miejskiej w Dobrej wpłynęły petycje:

- 1) w dniu 10 października 2023 roku od osoby fizycznej;
- 2) w dniu 13 października 2023 roku od osoby fizycznej;
- 3) w dniu 17 października 2023 roku od osoby fizycznej,

– dotyczące przyjęcia przez Radę Miejską w Dobrej uchwały w sprawie zakazu wykorzystania górotworów istniejących pod powierzchnią gminy Dobra dla magazynowania sprężonego CO₂ wraz z domieszkami. Do każdej z petycji dołączono propozycję projektu uchwały, każda o tej samej treści.

Stosownie do przepisu § 99 ust. 1 uchwały nr XXII/162/20 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie Statutu Gminy Dobra (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2020 r. poz. 5722 i 6305) Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrej skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 2 listopada 2023 roku zarekomendowała łączne rozpatrzenie petycji.

Stosownie do przepisu art. 11 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, jeżeli w ciągu miesiąca od otrzymania petycji przez podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji składane są dalsze petycje dotyczące tej samej sprawy, podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może zarządzić łączne rozpatrywanie petycji (petycja wielokrotna). W takim przypadku na stronie internetowej podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji lub urzędu go obsługującego ogłasza się okres oczekiwania na dalsze petycje nie dłuższy niż 2 miesiące, licząc od dnia ogłoszenia. Termin rozpatrzenia petycji wielokrotnej liczy się od dnia upływu okresu, o którym mowa w zdaniu poprzednim.

Rada Miejska w Dobrej w dniu 9 listopada 2023 r. podjęła uchwałę nr LXV/443/2023 w sprawie łącznego rozpatrzenia petycji (petycja wielokrotna) zarządzając łączne rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia przez Radę Miejską w Dobrej uchwały dotyczącej wykorzystania górotworów pod powierzchnią gminy dla magazynowania sprężonego CO₂, wraz z domieszkami. Jednocześnie ogłosiła okres oczekiwania na dalsze petycje trwający 1 miesiąc, licząc od dnia ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dobrej. Stosowne ogłoszenie nastąpiło w dniu 9 listopada 2023 r.

W dniu 6 grudnia 2023 r. do Urzędu Miejskiego w Dobrej wpłynęło pismo z Ministerstwa Klimatu i Środowiska podpisane przez Pana Piotra Dziadzio, Podsekretarza Stanu, Głównego Geologa Kraju, Pełnomocnika Rządu ds. Polityki Surowcowej Państwa w przedmiotowej sprawie. Kopię niniejszego pisma Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrej skierował do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

W treści niniejszego pisma Pan Piotr Dziadzio w związku z wpływającymi do Ministerstwa Klimatu i Środowiska pismami dotyczącymi wyrażenia sprzeciwu wobec ustawy z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw, a także uchwałami rad gmin w przedmiocie wykluczenia możliwości wykorzystania górotworu pod powierzchnią gminy dla podziemnego składowania CO₂, wyjaśnia, w szczególności,

iż podejmowane uchwały nie mają podstawy prawnej oraz nie istnieje żadne racjonalne uzasadnienie dla ich podejmowania.

Działalność polegająca na podziemnym składowaniu CO₂ (błędnie nazywana magazynowaniem) jest uregulowana w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze od 10 lat (art. 127a i nast.). Działalność polegająca na podziemnym składowaniu CO₂ w kompleksie podziemnego składowania dwutlenku węgla może być prowadzona wyłącznie na podstawie koncesji, zaś informacje: czy, komu i na jakim obszarze taka koncesja zostałaby udzielona, podlegają udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Prowadzenie takiej działalności bez koncesji podlega opłacie podwyższonej, a w przypadku wyrządzenia szkody – również karą pozbawienia wolności. Działalność CCS może zostać zlokalizowana wyłącznie na wyznaczonych obszarach, wskazanych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 3 września 2014 r. w sprawie obszarów, na których dopuszcza się lokalizowanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla. Zgodnie z Rozporządzeniem wszystkie obszary, na których zostało dopuszczone w Polsce podziemne składowanie CO₂, znajdują się na terenach morskich (w wyłącznej strefie ekonomicznej Polski w wyeksploatowanych złożach węglowodorów).

Dopóki rozporządzenie nie zostanie zmienione, w żadnej gminie w Polsce taka działalność nie może być prowadzona. Należy podkreślić, że obszary, na których dopuszczalne jest prowadzenie działalności podziemnego składowania CO₂ wynikają wyłącznie z Rozporządzenia i tylko rozporządzeniem mogą zostać zmienione. Dlatego nie należy się sugerować mapami udostępnianymi na portalach społecznościowych wskazującymi na inne tereny, na których rzekomo możliwe jest prowadzenie przedmiotowej działalności (są to nieprawdziwe informacje). Jeżeli zostanie zainicjowany proces legislacyjny mający na celu zrewidowanie obszarów dopuszczalnego podziemnego składowania CO₂, każda z zainteresowanych gmin będzie mogła wyrazić swoją opinię w stosunku do zaproponowanych lokalizacji kompleksów (w toku konsultacji publicznych). Ze względu na priorytetowe podejście do bezpieczeństwa ludzi i środowiska, dążąc do minimalizacji ryzyka, nie planuje się, aby obszary, na których dopuszczona byłaby działalność CCS stanowiły tereny zabudowane, w szczególności mieszkaniowe, przemysłowe czy górnicze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 27 grudnia 2023 roku po wnikliwym przeanalizowaniu stanu faktycznego i prawnego przedmiotowej sprawy uznała, iż petycja (petycja wielokrotna) w sprawie podjęcia przez Radę Miejską w Dobrej uchwały dotyczącej:

- 1) nakazu promowania na terenie gminy Dobra korzystania z odnawialnych źródeł energii traktując priorytetowo wykorzystanie energii geotermalnej;
 - 2) wprowadzenia zakazu na terenie gminy Dobra wykorzystania górotworów pod powierzchnią gminy dla magazynowania sprężonego CO₂, wraz z domieszkami
- nie zasługuje na uwzględnienie.

Stosownie do art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten statuuje zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Głosi ona, że wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo powinno zatem nie tylko stanowić kompetencję do działania, ale również być źródłem nakazów i zakazów wyznaczających ramy prawne owego działania. Kompetencji do działania nie można domniemywać, konstruując ją przepisy o różnym charakterze (przepisy materialne, proceduralne, ustrojowe).

Celem zasady legalizmu jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz poddanie tego działania kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Działania organów bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne i mogą rodzić odpowiedzialność konstytucyjną i karną osób te działania podejmujących, a także odpowiedzialność odszkodowawczą państwa.

Zasada legalizmu ma wyłącznie charakter formalny. Wymagania materialne dotyczące treści prawa leżącego u jej podstaw wynikają z zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2). Zasada legalizmu jest elementarną zasadą każdego systemu prawnego, który musi zakładać jej obowiązywanie, ponieważ „dopuszczenie łamania prawa przez organy władzy publicznej podważa samą ideę prawa jako systemu wiążących norm postępowania”.

Adresatami zasady legalizmu są wszystkie organy władzy publicznej szczebla centralnego i lokalnego, a także organy samorządów zawodowych w zakresie, w jakim wykonują władzę publiczną, będąc zobowiązanymi do działania na podstawie prawa i w jego granicach.

Zgodnie z treścią art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są:

- 1) Konstytucja,
- 2) ustawy,
- 3) ratyfikowane umowy międzynarodowe
- 4) oraz rozporządzenia.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego.

Zasada praworządności wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z 14 grudnia 2011 r., II OSK 2058/11; CBOSA).

Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Rada Miejska w Dobrej nie posiada kompetencji do ograniczania władczej roli państwa w korzystaniu z zasobów geologicznych kraju. Nie jest zatem właściwym organem w sprawie podjęcia uchwały w zakresie wskazanym w przedmiotowej petycji.

Mając powyższe na uwadze podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.