

**UCHWAŁA NR LVI/379/22  
RADY MIEJSKIEJ W DOBREJ**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Pani A.W. na Burmistrza Dobrej**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), uchwała się co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę dotyczącą zadań Burmistrza Dobrej złożoną przez Panią A. W. w dniu 8 grudnia 2022 roku z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobrej do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Dobrej

**Tomasz Gil**

Załącznik

do uchwały nr LVI/379/22 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 29 grudnia 2022 r.  
w sprawie rozpatrzenia skargi Pani A.W. na Burmistrza Dobrej

Stosownie do przepisu art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej jest rada gminy.

Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Rolą komisji jest zbadanie danej sprawy i wstępne rozstrzygnięcie sprawy skargi, wniosku czy petycji, która może w tym zakresie przygotować stosowną opinię i przedstawić propozycję rozwiązania tej sprawy przez Radę Gminy. Rada Miejska w Dobrej uchwałą Nr I/6/18 powołała Komisję Skarg Wniosków i Petycji, która działa zgodnie z zacytowanym powyżej przepisem oraz zasadami i trybem działania Komisji zawartymi w Statucie Gminy Dobra przyjętego uchwałą Nr XXII/162/20 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 29 czerwca 2020 roku w sprawie Statutu Gminy Dobra (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2020r. poz. 5722 i 6305).

W dniu 8 grudnia 2022 roku wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Dobrej skarga Pani A.W., która została przekazana do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobrej, a następnie do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Skarżąca zarzuca, że Burmistrz nie realizuje obowiązku wynikającego z ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniających treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którą z dniem 31.10.2020r. Burmistrz ma obowiązek nieodpłatnego udostępniania danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia za pośrednictwem usług przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, a od dnia 31.10.2022r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swym posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2022r., po analizie skargi, wysłuchaniu wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Dobrej oraz zapoznaniu się z wyjaśnieniami pisemnymi złożonymi przez przedsiębiorstwo świadczące na rzecz Gminy usługi eGmina z modułami iMPA, iMPZP oraz iGeoDecyzje ustaliła co następuje.

Burmistrz, aby w należyty sposób dochować ustawowych obowiązków korzysta z usług Przedsiębiorstwa Usługowo – Handlowego GEO-SYSTEM Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. Kubickiego 9 lok. 5, 02-954 Warszawa. Z firmą tą Gmina związana jest umową Nr IGOŚR.5.2022.EZ z dnia 10 stycznia 2022 r., której przedmiotem jest świadczenie usługi eGmina z modułami iMPA, iMPZP oraz iGeoDecyzje. Zgodnie z §1 pkt 3 przedmiotowej umowy Wykonawca zobowiązany jest do „publikacji w gminnym portalu mapowym nowych i zmienionych MPZP, które przekaże do publikacji Zamawiający”.

Jak wskazał ww. przedsiębiorca w pisemnych wyjaśnieniach gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=302707&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=302707&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=302707&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina na bieżąco współpracuje z wykonawcą umowy by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Rada Miejska w Dobrej po przeanalizowaniu skargi, przepisów, wyjaśnień Burmistrza Dobrej oraz zebranych w sprawie informacji, jak również po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2022 r. poz. 2000, 218) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.